

國民身分識別、戶籍管理與 身分證的晶片數位化

邱文聰

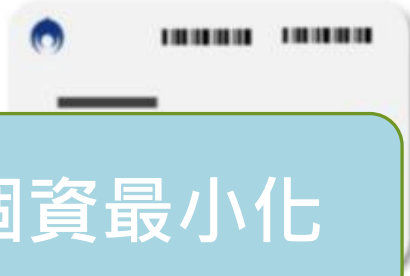
中央研究院法律學研究所



正面欄位資訊

1. 姓名
2. 統一編
3. 出生日
4. 相片

1. 卡面個資最小化



背面欄位資訊

1. 結婚狀態
2. 製證日期
3. 應換領日期
4. 證件號碼
5. 證件號碼條碼
6. 統一編號條碼
7. 機讀碼

雙介面(插卡&感應)讀取

1. 戶籍地區

1. 戶籍地址
(僅到村里鄰)
- ◎無其他個人資料直接讀取

2. 公開區

1. 姓名
2. 統一編號
3. 出生日期
4. 戶籍地址
5. 役別
6. 結婚狀態
7. 證件號碼
8. 應換領日期
9. 製證日期
10. 相片(300dpi)

◎ 輸入讀取碼才可讀取

讀取碼：證件號碼後6碼
或機讀碼

僅得插卡讀取，無法感應讀取

3. 加密區

1. 配偶姓名
2. 父姓名
3. 母姓名
4. 出生地
5. 性別
6. 相片
7. 證件號碼後6碼
8. 相片(600dpi)

◎ 需用機關須經本部同意，
由本人輸入密碼才可讀取

密碼：自訂6位數字

4. 自然人憑證區

1. 姓名
2. 統一編號後4碼
3. 憑證序號
4. 憑證有效日期

(可申請停、復用或廢止)

◎ 由本人輸入憑證密碼才可使用

憑證密碼：自訂8~12位數字

2. 資訊自主

戶籍法的中央主管機關（內政部） 能否強制發行「晶片數位身分證」？

問題的解答路徑

1. 我國身分證制度歷史考察
2. 比較法研究

身分證（換）發行的法律依據

戶籍法

第51條第1項

- 國民身分證用以辨識個人身分，其效用及於全國。

第52條

- 國民身分證及戶口名簿之格式、內容、繳交之相片規格，由中央主管機關定之。
- 國民身分證及戶口名簿之製發、相片影像檔建置之內容、保管、利用、查驗及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。

第 59 條

- 國民身分證全面換發期程及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。
- 國民身分證全面換發及舊證失效日期，由中央主管機關公告，並刊登政府公報。

國民身分證之「身分辨識」功能的歷史考察

民20年戶籍法 (無身分證或統一編號)

民29年國民兵身分證暫行條例

民31年重慶市居民登記實施辦法

民國33年《修正戶籍法施行細則草案》

- 人民在履行權利義務時，主管機關得令呈驗國民身分證

民35《戶籍法》(33年草案立法說明)

- 得發行

民35《戶籍法施行細則》

- 其效用及於各地，並無庸隨地換發
- 效用及於全國各地，無庸隨地換發 (民62戶籍法施行細則)
- 效用及於全國 (民87戶籍法施行細則/民97戶籍法)

國民身分證之「身分辨識」功能的歷史考察

民37年《動員戡亂時期製發國民身分證實施辦法》

- 各地應製發身分證
- 管理人口遷徙與敵我識別
- 做為「機關配賦權利義務」時人民身分證明之用

民62《戶籍法》

- 強制製發

民86《戶籍法》

- 強制領證

晶片身分證外國與台灣法制比較 I

	德國	愛沙尼亞	日本	台灣
終身一人一號	X	●	●	●
強制領證	●	●	X	●
強制攜帶證件	X	X	X	●
基本的個人資料保護法	●	●	●	●
專法規範晶片身分證	●	●	●	X

晶片身分證外國與台灣法制比較 II

	德國	愛沙尼亞	日本	台灣
數位身分識別	Opt-out	●	Opt-in	●
數位身分驗證	Opt-in	Opt-out	Opt-in	Opt-out
近用授權（電子簽章）			Opt-in	
身分資料取用限制	●	X	●	X
身分資料串連限制	●	X	●	X
個資專責保護機關	●	●	●	X
個人對政府足跡之監督	●	●	●	X